



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA
COMMISSIONE STRAORDINARIA

RELAZIONE FINALE ANNI 2023-2025

Gestione straordinaria ai sensi dell'art. 143 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

INDICE: Premessa **1.** Settore tecnico-manutentivo. 1.1 La nuova gestione delle concessioni demaniali 1.2. Finanziamento per la Centrale di monitoraggio e del traffico urbano-Nuova Caserma dei Carabinieri-€ 850.000,00 proveniente dalla Città metropolitana ex patti per il Sud; 1.3. I Contributi ministeriali per i lavori pubblici nell'arco temporale 2023-2025. 1.4 Gare di Appalto e Sicurezza – attività di informatizzazione dell'Ente. **2.** Settore economico-finanziario e tributi. **3.** Servizio di polizia locale. **4.** Settore Amministrativo-4.1 Il contenzioso connesso ai procedimenti relativi ai fatti attinenti allo scioglimento. 4.2. Il Personale. 4.3 Attività normativa – I Regolamenti comunali approvati. 4.4. Altre attività amministrative. **5.** Conclusioni.

PREMESSA

Il Consiglio comunale di Scilla è stato inizialmente sciolto con decreto del Presidente della Repubblica del 3 novembre 2022, ai sensi dell'art. 141, comma 1, lett. B), n. 2 del d. lgs n. 267/2000, per le dimissioni rassegnate dal Sindaco e divenute irrevocabili a termine di legge.

Successivamente, con deliberazione del 6 aprile 2023, il Consiglio dei Ministri ha accolto la proposta del Ministro dell'Interno circa l'accertamento della sussistenza dei presupposti per l'attivazione delle misure di cui all'art. 143 d. lgs n.267/2000.

Pertanto, con decreto del Presidente della Repubblica dell'11 aprile 2023, la gestione dell'Ente è stata affidata, per la durata di diciotto mesi, ad una Commissione straordinaria, composta dalle Scriventi, insediatasi in data 5 maggio 2023.

Con successivo D.P.R. del 24 luglio 2024 è stata disposta la proroga di ulteriori mesi sei per l'amministrazione provvisoria dell'Ente da parte di questa Commissione Straordinaria.

Occorre evidenziare che le attività intraprese sin dal periodo suindicato sono proseguite anche nel 2025 mediante il consolidamento di tutte quelle procedure amministrative *secundum legem* che risultavano prima del tutto assenti – si pensi, a titolo di esempio, all'avvio dell'utilizzo del protocollo informatico e alla corretta gestione della fatturazione elettronica così come alla formazione del personale addetto, tesa al raggiungimento della



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

COMMISSIONE STRAORDINARIA

completa conoscenza degli applicativi informatici ai fini dello snellimento dell'attività di ciascun settore e della conoscenza dei flussi informatici di pertinenza.

Sin dal primo approccio alle numerose e delicate problematiche che questa Commissione Straordinaria si è trovata immediatamente ad affrontare, sono risultati evidenti i gravi problemi di caos organizzativo e di carenze quali-quantitative delle risorse su cui questa Commissione ha puntato fortemente l'attenzione (tra i quali la gestione del settore turistico e dei lavori pubblici). Per tale ragione, si rappresenta che, compatibilmente con le risorse finanziarie disponibili, sono state avviate procedure concorsuali per l'assunzione di personale nelle aree strategiche per l'amministrazione dell'ente locale, oltre alla nomina di un nuovo Segretario generale - con il quale sono stati adottati vari regolamenti comunali - e del Revisore dei conti.

Nonostante tali procedure concorsuali siano state regolarmente svolte, non si è potuto procedere alla successiva assunzione di personale poiché, a causa di una rilevata consistente posizione debitoria dell'Ente e al fine di scongiurare la dichiarazione di dissesto finanziario, si è proceduto all'adozione del piano di riequilibrio pluriennale con Delibera della Commissione Straordinaria munita dei poteri del Consiglio Comunale n. 26 del 5 novembre 2024, piano che è stato licenziato dalla Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali nella seduta del 26 marzo 2025 e del quale questa Commissione fornirà maggiori dettagli nel paragrafo dedicato all'Area Finanziaria e Tributi.

Di grande utilità e formazione interna al personale in sede, si è rivelato il personale assegnato dal Prefetto di Reggio Calabria - ai sensi dell'art. 145, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267. Tale personale, posto a capo delle Aree gestionali in posizione di sovra ordinazione è risultato assolutamente incisivo e propulsore di numerose attività sia di carattere tecnico-amministrativo-finanziario che di carattere organizzativo interno al fine di tramandare al personale di ruolo interno le necessarie conoscenze nelle materie di pertinenza per la prosecuzione delle attività in piena autonomia negli anni che seguiranno di gestione ordinaria dell'Ente.

La priorità perseguita dall'attività commissariale è stata la corretta gestione delle concessioni demaniali, ciò in quanto la ragione del provvedimento di rigore ai sensi dell'art. 143 del TUEL ha origine in operazioni di polizia giudiziaria attinenti il settore turistico/balneare e il commercio di prodotti alimentari. Ciò fa comprendere come l'Ufficio tecnico, sotto l'azione incessante della Commissione, si sia concentrato sulla mappatura delle concessioni in atto al momento dell'insediamento e ad una successiva rivalutazione delle stesse, soprattutto alla luce dei provvedimenti interdittivi antimafia adottati dalla Prefettura di Reggio Calabria, stando al passo con la normativa vigente in materia e con le pronunce giurisprudenziali locali e nazionali.



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA
COMMISSIONE STRAORDINARIA

I. Settore tecnico-manutentivo.

1.1 La nuova gestione delle concessioni demaniali.

In relazione all'esercizio delle funzioni amministrative sul demanio marittimo facenti capo al Comune di Scilla, in forza della delega di cui all'art. 4 della legge regionale 21/12/2005, n° 17 e ss.mm.ii., con particolare riferimento ai procedimenti amministrativi di rilascio, rinnovo, revoca, decadenza, affidamento a terzi delle attività, delle licenze di concessione per finalità turistico-ricreative e balneari, nonché del diporto nautico e disciplina dell'ambito portuale, (ai sensi delle vigenti norme del Codice della Navigazione, del relativo Regolamento di Esecuzione, delle suddetta legge regionale e del P.I.R. "Piano di Indirizzo Regionale", nonché del Piano Comunale di Spiaggia approvato in data 29/07/2020 dalla Città Metropolitana di Reggio Calabria), è stata espletata l'attività di seguito descritta al fine di assicurare il corretto uso del bene demaniale e l'ordinato svolgimento delle attività ivi insediate in regime di regolare concessione, nonché della spiaggia libera ai fini della balneazione e delle attività ludico-sportive di volta in volta autorizzate dal Comune.

A tal fine è stata emanata l'Ordinanza per la disciplina delle attività balneari sul litorale di competenza comunale prot. n. 9538 del 07/05/2025, per la stagione estiva 2025 ed interessate tutte le forze di polizia operanti sul territorio per la corretta osservanza delle disposizioni in essa contenute da parte degli operatori del settore.

Il Comune di Scilla ha rilasciato e/o rinnovato nel tempo n° 11 licenze di concessione demaniale marittima per stabilimenti balneari e n° 21 licenze per attività turistico-ricreative e per il diporto nautico (Ristoranti – chioschi – pedane asservite all'attività di ristorazione – campo boe in ambito portuale), nonché n° 3 licenze di concessione suppletive per l'ampliamento stagionale di stabilimenti balneari già autorizzati, conformemente alle previsioni del Piano Comunale di Spiaggia e previo espletamento di procedimento di evidenza pubblica, ai sensi dell'art. 18 del Reg. Cod. Nav. con la pubblicazione all'Albo del Comune per 20 (venti) giorni consecutivi, per eventuali osservazioni/opposizioni da parte di soggetti interessati.

Per ciascuna concessione il competente Ufficio Tecnico ha proceduto a richiedere al concessionario l'aggiornamento della documentazione amministrativa, con particolare riferimento alla certificazione antimafia, ai sensi del D. Lgs. n° 159/2011 (Codice Antimafia), nonché il certificato camerale di vigenza della ditta/società concessionaria.

Per tutte le concessioni in essere è stato determinato dal competente Ufficio l'importo del canone dovuto dal concessionario per l'anno 2024 ed elaborata la relativa "Scheda di calcolo", ai sensi della legge 04/12/1993, n° 494 e ss.mm.ii., con aggiornamento ISTAT.



COMUNE DI SCILLA
CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA
COMMISSIONE STRAORDINARIA

Delle suddette Imprese concessionarie, n° 8 (otto) sono sottoposte alla misura di prevenzione patrimoniale del "Controllo Giudiziario", disposto con Decreto del Tribunale di Reggio Calabria-Sezione Misure di Prevenzione, ai sensi del comma 7 dell'art. 34 bis del D.Lgs. n° 159/2011 e ss.m.ii., con conseguente sospensione degli effetti dell'informativa antimafia interdittiva emessa dalla Prefettura di Reggio Calabria.

Sono stati istruiti, con esito favorevole, n° 21(ventuno) procedimenti finalizzati alla estensione della validità di altrettante concessioni demaniali marittime, alla data del 31/12/2024 in ossequio alle disposizioni normative contenute nella legge n° 118/2022 del 05/08/2022 (c.d. Legge sulla concorrenza), provvedendo alla redazione di complessi ed articolati provvedimenti amministrativi per singola concessione, ai sensi dell'art. 24 del Regolamento di Esecuzione del Codice della Navigazione, nonché alla richiesta ai concessionari degli adempimenti ai fini della registrazione degli stessi presso l'Agenzia delle Entrate.

E' proseguita, inoltre, con la costante collaborazione del Comando di Polizia locale e della Autorità Marittima competente per territorio, l'attività di vigilanza sul litorale finalizzata sia all'osservanza delle disposizioni in materia di sicurezza della balneazione e della navigazione, sia all'accertamento e segnalazione alla competente A.G. di eventuali occupazioni di suolo demaniale marittimo in assenza di titolo concessorio. In tale contesto sono stati segnalati all'A.G. n° 7(sette) occupazioni abusive ed avviato il procedimento per il recupero dell'indennizzo all'Erario dovuto dai responsabili dell'abuso, ammontante complessivamente ad Euro 151.591,24 (centocinquantunomilacinquecentonovantuno/24), ed Euro 18.976,68 (diciottomilanovecentosettantasei/68) quale addizionale regionale.

Infine, a seguito dell'entrata in vigore della legge 14 Novembre 2024, n° 166, pubblicata sulla G. U. n° 267 in pari data, di conversione, con modificazioni, del Decreto Legge 16 Settembre 2024, n° 131, che ha apportato importanti modifiche all'art. 3, comma 1, della legge 05/08/2022, n° 118 (c.d. Legge sulla concorrenza), stabilendo all'art. 1, comma 1, lett. a) che le concessioni demaniali marittime per finalità turistico ricreative e sportive in essere al 31/12/2024, "al fine di consentire l'ordinata programmazione delle procedure di affidamento di cui all'art. 4 ed il loro svolgimento nel rispetto del diritto dell'Unione europea e secondo le modalità stabilite dal medesimo art. 4, continuano ad avere efficacia fino al 30 settembre 2027, la Commissione Straordinaria, con i poteri della Giunta Comunale, ha provveduto ad emanare apposito Atto di Indirizzo al Responsabile dell'Ufficio Tecnico del Comune, giusta Delibera n° 139 dell'11 dicembre 2024, pubblicata all'Albo on line del Comune in pari data, ai fini dell'avvio della procedura amministrativa finalizzata alla estensione al 30/09/2027 della validità dei titoli concessori per finalità turistico-ricreative e sportive, in atto vigenti sul litorale di Scilla ed in scadenza il 31/12/2024, ai sensi del suddetto disposto normativo.



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

COMMISSIONE STRAORDINARIA

Sin dal mese di gennaio 2025 a tutt'oggi, sono stati avviati n° 25 procedimenti amministrativi nei confronti di titolari di concessione demaniale marittima, al fine di verificare l'interesse dei titolari medesimi all'applicazione della suddetta disposizione normativa e pervenire, qualora in possesso dei prescritti requisiti di legge, al rilascio di apposita licenza suppletiva ex art 24 del Regolamento di Esecuzione del Codice della Navigazione. L'attività amministrativa avviata avrà conclusione mediante il rilascio delle rinnovate licenze.

1.2- Finanziamento di € 850.000,00 della Città metropolitana (Patti per il Sud) per la realizzazione di una Centrale di controllo e monitoraggio del sistema di mobilità comunale-Nuova Caserma dei Carabinieri

Nell'ambito di tale finanziamento sono stati portati a termine i lavori relativi alla pianificazione del traffico con annesse centrali di controllo del sistema di mobilità. All'interno dello stesso finanziamento, come già detto in precedenza, è stata realizzata la ristrutturazione di un immobile comunale destinato dal Commissario pro tempore nominato ai sensi dell'art. 141 TUEL- anteriormente all'insediamento dell'attuale Commissione Straordinaria a nuova Caserma dell'Arma Carabinieri all'interno della quale allocare parte della strumentazione necessaria per la predetta finalità. Tale edificio è sito sul lungomare in un punto di massima visibilità, quale presidio di legalità. L'opera è stata sottoposta al prescritto collaudo in data 19 marzo 2025, contestualmente al collaudo dell'edificio oggi adibito a Comando della Polizia Locale che trae origine dalla stessa fonte di finanziamento. E' stato, inoltre, approvato, con delibera della Commissione straordinaria con i poteri del Consiglio comunale n. 6 del 16 aprile 2025, lo schema di convenzione tra il Comune di Scilla e il Comando Provinciale dei Carabinieri di Reggio Calabria per l'intervento di adeguamento della difesa passiva dell'immobile comunale già destinato a Caserma della Stazione dei Carabinieri di Scilla-Centrale di controllo e monitoraggio del sistema di mobilità comunale (delibera Commissione Straordinaria n. 49 del 26 marzo 2025) da realizzare con un ulteriore recente finanziamento pari ad euro 50.000, a valere sulla II Linea di intervento-Azione 2 "Rafforzamento dell'azione di contrasto alla criminalità organizzata" del Programma straordinario per la Giustizia in Calabria, concesso all'Arma con decreto del Prefetto di Reggio Calabria n. 22305 del 21.02.2025. La consegna dell'immobile all'Arma dei Carabinieri avverrà non appena effettuato il cennato intervento di adeguamento della difesa passiva.

1.3 I Contributi ministeriali per i lavori pubblici nell'arco temporale 2023-2025

A seguito del Commissariamento, il Comune di Scilla è stato destinatario di un primo finanziamento di € 1.511.454,51, da parte del Ministero dell'Interno, per la realizzazione di investimenti da realizzare sul territorio. Questa Commissione, ha provveduto a pianificare, a



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA
COMMISSIONE STRAORDINARIA

fine anno 2023, l'utilizzo delle somme per opere infrastrutturali di estrema urgenza per il territorio, quali fognature, interventi sulla rete idrica, sulle infrastrutture relative alla depurazione ed ulteriori interventi, i cui lavori progettuali sono già stati avviati nel corso dell'anno 2024 e parte degli stessi depositati presso l'Ufficio tecnico dell'Ente.

Tale finanziamento, debitamente vincolato con apposita delibera commissariale, è stato spalmato su diversi interventi che avranno conclusione nel corso dell'anno corrente.

In particolare, in considerazione delle ataviche problematiche relative alla rete idrica e fognaria della cittadina, le somme sono state destinate alla manutenzione straordinaria della rete idrica e fognaria di Scilla e delle sue frazioni per un importo complessivo di € 1.270.000,00+100.000,00 (oggetto di successiva variazione). Altre somme sono state destinate per l'acquisto di autoveicoli a servizio dell'Ufficio tecnico comunale per € 50.000,00 (-12.000,00 oggetto di successiva variazione).

La Commissione Straordinaria, con Deliberazione G.C. n. 38 del 10/03/2025, ha provveduto ad approvare il Progetto di Fattibilità Tecnico Economica relativo alla manutenzione straordinaria della rete idrica e fognaria di Scilla e frazioni demandando al Responsabile dell'Ufficio Tecnico Comunale tutti gli adempimenti conseguenziali.

Il progetto esecutivo del servizio idrico e fognario (Lavori per la realizzazione degli interventi di ristrutturazione e di implementazione della rete idrica e della rete fognaria del Comune di Scilla) dell'importo complessivo di € 1.170.000,00 è stato preventivamente verificato con verbale dell'Ufficio Tecnico prot. n. 8856 del 28 aprile 2025 e successivamente validato con verbale dell'UTC prot. n. 8859 in pari data. Con Determina n. 221 Reg. Gen. del 14 maggio 2025 è stato approvato il relativo progetto esecutivo; è stata, altresì, approvata la determina a contrarre n. 231 Reg. Gen. del 17 maggio 2025 propedeutica all'avvio della procedura di gara a cura della SUA della Provincia di Vibo Valentia con la quale questa Commissione ha sottoscritto, a suo tempo, apposito protocollo d'intesa al fine della velocizzazione delle suddette procedure.

Successivamente, questa Commissione straordinaria è stata beneficiaria di ulteriori somme ai sensi dell'art.1, comma 278 della legge n. 205/2017 per un importo di euro 346.887,61 ai fini della realizzazione di opere pubbliche, anch'esse vincolate nel 2024 con Delibera di questa Commissione per la realizzazione di lavori infrastrutturali e di manutenzione straordinaria di edifici comunali.

In particolare le somme sono state destinate alla manutenzione straordinaria dei Cimiteri di Scilla Centro per € 150.000,00 e delle frazioni di Melia e Solano di Scilla per € 50.000,00 (con successiva Delibera di variazione) nonché alla manutenzione straordinaria dell'edificio Comunale denominato "Ostello della Gioventù" per la restante parte di circa € 146.000,00.

Per tale ultimo progetto si riportano gli estremi degli atti adottati:



COMUNE DI SCILLA
CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA
COMMISSIONE STRAORDINARIA

Con Deliberazione G.C. n. 62 del 23/04/2025, è stato approvato il Progetto di Fattibilità Tecnica Economica dell'intervento di manutenzione straordinaria sull'edificio comunale denominato "Ostello della Gioventù" demandando al Responsabile dell'Ufficio Tecnico Comunale tutti gli adempimenti conseguenti. Il progetto esecutivo è stato preventivamente verificato con verbale dell'Ufficio Tecnico prot. n. 8776 del 24 aprile 2025 e successivamente validato con verbale dell'UTC prot. n. 9707 del 8 maggio 2025.

Per tutti i lavori programmati, sono stati affidati gli incarichi di progettazione, sono stati già approvati tutti i progetti di Fattibilità Tecnica ed Economica e, per alcuni, sono già stati approvati i progetti esecutivi e avviate le procedure di gara.

Infine, l'Ente è stato beneficiario di ulteriori somme ai sensi dell'art.1, comma 278 della legge n. 205/2017 per un importo di euro 1.153,754,29 ai fini della realizzazione di opere pubbliche, anch'esse vincolate nel 2024 con Delibera di questa Commissione per la realizzazione di lavori infrastrutturali e di manutenzione straordinaria di edifici comunali.

- Lavori di manutenzione straordinaria dei pali di pubblica illuminazione pubblica ed efficientamento energetico di Marina Grande per un importo di € 300.000,00.

Con Delibera adottata con i poteri di Giunta n. 36 del 05/03/2025 è stato approvato lo studio di fattibilità tecnica ed economica del progetto; il progetto esecutivo è stato preventivamente verificato con verbale dell'Ufficio Tecnico prot. n. 9527 del 7 maggio 2025 e successivamente validato con verbale dell'UTC prot. n. 9528 in pari data. A cura dell'Ufficio Tecnico si è provveduto all'approvazione del progetto esecutivo cui seguirà determina a contrarre per l'avvio delle procedure di gara.

- Lavori di manutenzione straordinaria del muretto della via Panoramica per un importo di € 215.000,00.

È stato affidato a professionista esterno l'incarico per la redazione del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica.

Con Delibera della Commissione Straordinaria munita dei poteri di Giunta n. 52 del 03/04/2025 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica. A breve sarà consegnato il progetto esecutivo e successivamente sarà avviata la gara.

- Lavori di completamento funzionale ed adeguamento sismico della scuola media di Scilla centro per un importo di € 400.000,00. Per questo finanziamento, l'Ufficio tecnico ha avviato interlocuzioni con la ditta che attualmente sta concludendo un primo intervento finanziato con altri fondi.

- Lavori di ottimizzazione degli spazi e manutenzione del cimitero di Scilla centro per un importo di € 150.000,00.

È stato affidato a professionista esterno l'incarico per la redazione del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica. Quest'ultimo è stato regolarmente consegnato e con Delibera della Commissione Straordinaria munita dei poteri di Giunta n. 53 del



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

COMMISSIONE STRAORDINARIA

03/04/2025 è stato approvato il progetto di fattibilità. A breve sarà consegnato il progetto esecutivo e successivamente sarà avviata la gara per l'implementazione dei lavori.

- Lavori di manutenzione straordinaria dell'Ufficio Tributi per un importo di € 88.000,00 circa.

È stato affidato a professionista esterno l'incarico per la redazione del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica che è stato regolarmente consegnato e approvato con Delibera della Commissione Straordinaria munita dei poteri di Giunta n. 51 del 03/04/2025. A breve sarà consegnato il progetto esecutivo e successivamente sarà avviata la gara per la realizzazione dei lavori.

- Con Delibera della Commissione Straordinaria munita dei poteri di Giunta n. 58 del 14/04/2025 sono state rimodulate somme residuali pari ad € 289.850,74 già destinate con precedenti atti, alla luce delle ulteriori necessità di eseguire nuovi interventi indifferibili, meglio descritte di seguito:
 - Opere di ristrutturazione idrico-fognaria Melia-Scilla mediante esecuzione lavori in economia ed in amministrazione diretta (importo € 115.000,00) – in corso d'affidamento;
 - Lavori di realizzazione rete fognaria Ieracari-Oliveto (importo € 91.000,00) – in corso d'affidamento;
 - Acquisto e messa in opera dei parcometri in Marina Grande (importo € 25.000,00) -fornitura e installazione effettuata;
 - Fornitura arredo d'ufficio per adeguamento postazioni di lavoro, ai sensi del D.Lgs 81/2008 (importo € 18.707,34) – attività procedurale in corso;
 - Lavori di completamento per l'adeguamento dei locali per le istituende centrali di controllo e monitoraggio del sistema di mobilità comunale – locali ex Macello (importo € 16.429,60) – lavori conclusi;
 - Lavori di completamento per l'adeguamento dei locali per le istituende centrali di controllo e monitoraggio del sistema di mobilità comunale – locali ex Scuola elementare in località Marina Grande (importo € 23.713,80) – lavori conclusi;

Questa Commissione Straordinaria ha, inoltre, destinato la somma di € 235.232,18 per l'esecuzione di lavori di adeguamento e messa in sicurezza della struttura di proprietà comunale denominata "Vertigine".

Nel corso dello scorso mese di marzo il professionista incaricato ha presentato il progetto di Fattibilità Tecnica ed economica. Lo stesso è stato approvato con delibera della Commissione Straordinaria munita dei poteri di Giunta n. 45 del 17/03/2025. Il progetto esecutivo è stato preventivamente verificato con verbale dell'Ufficio Tecnico prot. n. 8925



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

COMMISSIONE STRAORDINARIA

del 28 aprile 2025 e successivamente validato con verbale dell'UTC prot. n. 8927 in pari data.

Con Determina n. 232 Reg. Gen. del 17 maggio 2025 è stato approvato il relativo progetto esecutivo; è stata, altresì adottata la determina a contrarre al fine dell'avvio delle procedure di gara.

1.4. Gare di Appalto - Sicurezza – Attività di informatizzazione dell'Ente

Dal punto di vista informatico, si è conclusa l'attività di informatizzazione dell'Ente con particolare riferimento al protocollo informatico così come disposto dal CAD (Codice dell'Amministrazione Digitale), all'acquisto del sistema unico per la gestione integrata, quella relativa alla corretta gestione della fatturazione elettronica (ciclo di vita della fattura elettronica), al Software e dispositivi per gestione presenze e portale del dipendente. E' inoltre in corso il completo avvio del sistema di gestione documentale degli atti interni all'ente.

Si è proceduto alla regolarizzazione del protocollo informatico, degli atti in entrata ed in uscita, così come alla corretta gestione della fatturazione elettronica.

Si è dato avvio al nuovo sito web dell'Ente con la relativa sezione "Amministrazione Trasparente" direttamente collegata al "protocollo informatico".

E' stato previsto altresì il passaggio in CLOUD – gran parte dell'attività descritta si è già conclusa e rimane una residuale parte in fase di sviluppo. Si è conclusa l'implementazione dei software integrati relativi al servizio di ragioneria, ufficio tecnico, ufficio anagrafe e stato civile nonché elettorale.

Nel decorso mese di aprile 2025 è stata avviata e conclusa la gestione informatizzata delle determinazioni dirigenziali. Analogamente seguirà a breve la gestione informatizzata delle delibere.

E' stata effettuata con il fornitore dei servizi di Fonia un'attività di revisione delle tariffe, nonché la riduzione delle linee superflue con risparmi significativi per l'ente medesimo. In particolare è stato concordato un passaggio a linea con banda maggiore e con tariffazione flat oltre che una ristrutturazione delle linee interne in modo da migliorare il servizio a parità di costo. E' stato previsto altresì, l'implementazione di una linea di backup per la trasmissione dati in caso di malfunzionamento della linea primaria.

Questa Commissione Straordinaria ha beneficiato di un finanziamento ministeriale di € 100.000,00 per la predisposizione del Sistema di videosorveglianza comunale. Il sistema di videosorveglianza è stato progettato in sinergia con le FF.O. locali e la realizzazione dello stesso impianto affidata a "TIM SPA".

Nel corso del mese di marzo i lavori di installazione sono stati completati ed è stato effettuato il collaudo delle apparecchiature che risultano regolarmente in funzione.



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

COMMISSIONE STRAORDINARIA

Tramite finanziamento PNRR M1C312.1- "Attrattività dei borghi" – intervento "Smart Village", questa Commissione ha previsto la progettazione e l'installazione di ulteriori telecamere di videosorveglianza, di Access Point per servizio WiFi pubblico e di una WebCam Live da installare sulla sede comunale.

Il servizio di progettazione ed i lavori sono stati affidati con atto dirigenziale alla società TIM SpA per continuità operativa con l'impianto di videosorveglianza già installato dalla medesima società.

Porto di Scilla

Il Comune di Scilla è stato ammesso a finanziamento della Regione Calabria per l'intervento denominato "interventi di ammodernamento del Porto di Scilla e delle infrastrutture di collegamento" per un importo di € 5.000.000,00. In particolare, ai sensi della Delibera CIPES n. 17/2024, la Regione Calabria ha avviato le attività occorrenti per l'attuazione degli interventi ovvero delle linee di azione strategiche previste nell'accordo per la coesione e tra gli interventi ammessi è ricompreso l'intervento del comune di Scilla, la cui copertura finanziaria andrà a valere sulle risorse FSC 2021-2027 con soggetto attuatore il Comune di Scilla.

Per completare la procedura di ammissione al finanziamento, questa Commissione con propria Delibera ha approvato e siglato lo schema di convenzione trasmesso dalla Regione Calabria ed approvato dall'Ente con DDS n. 728 del 22/01/2025. La convenzione è stata formalizzata con la reciproca sottoscrizione nel corrente mese di maggio.

Gestione OSTELLO della Gioventù

Il Comune di Scilla è proprietario di una struttura denominata Ostello della Gioventù. Scopo principale dell'Ostello è quello di favorire il turismo scolastico e giovanile in generale, contribuire ad incrementare gli scambi fra la Città e gli altri paesi, favorire il turismo escursionistico, il turismo integrato rispetto a tutte le tipologie di disabilità, il turismo ambientale, mettere a disposizione di scuole, università, associazioni culturali, religiose, sportive, una struttura ricettiva ad un prezzo equo ed accessibile. All'atto dell'insediamento la Commissione Straordinaria si è subito attivata per risolvere la questione relativa alla gestione dell'immobile, gestito da una cooperativa in virtù di un contratto di comodato d'uso in prossimità di scadenza.

A tal fine, si è deciso di affidare la gestione della struttura mediante apposita Gara da espletare con l'ausilio della Stazione Unica Appaltante. La procedura ha dato esito negativo in quanto l'unico partecipante non è stato ammesso alla gara poiché la documentazione



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA
COMMISSIONE STRAORDINARIA

amministrativa presentata non è stata ritenuta dalla SUA sufficiente per essere ammesso alle successive fasi di gara. Questa Commissione ha quindi preso atto dell'esito della procedura di gara e considerando la necessità, palesata nel corso dei sopralluoghi effettuati nel corso della procedura medesima, di effettuare lavori di manutenzione straordinaria della struttura, ha dato mandato all'Ufficio Tecnico comunale di procedere con i suddetti interventi e successivamente di procedere con l'avvio di una nuova gara per la gestione dell'Ostello. I lavori avranno nel corso del primo semestre 2025 e successivamente sarà avviata nuova gara.

Aggiornamenti sulle procedure di Gara per la gestione RSU e Depuratore comunale

Nel corso del 2024 sono state concluse le relative procedure di gara: risultano, tuttavia, pendenti giudizi promossi dalle ditte non aggiudicatrici innanzi al TAR.

Ulteriori attività *in itinere*

Con decreto dirigenziale n 7240 DEL 20/05/2025, nell'ambito del PR Calabria FESR FSE 2021/2027– Piano di Azione 2.4.2 *“Interventi per il potenziamento e l'adeguamento logistico e tecnologico del Sistema regionale della Protezione Civile”*, il Comune di Scilla è stato ammesso al finanziamento per € 16.500,00 per la *“Digitalizzazione dei Piani di protezione civile comunali e acquisto di cartellonistica”* il cui avviso è stato approvato con DDG n.14659 del 16/10/2024.

La Commissione Straordinaria, inoltre, con nota prot.10813 del 22.05.2025 ha sollecitato la richiesta di risorse finanziarie per i Lavori di messa in sicurezza del Lungomare Cristoforo Colombo Marina Grande di Scilla tratto Monacena e del Costone Roccioso tratto prospiciente Via San Francesco da Paola, a seguito di eventi calamitosi che si sono verificati sul finire dell'anno 2024.

2. Settore economico-finanziario e tributi

Obiettivo primario di questa Commissione Straordinaria è stato quello di creare le basi sulle quali realizzare concretamente il principio di diffusione della legalità e della trasparenza dell'azione amministrativa e per concretizzare questo è stato necessario avere i conti in ordine, in conformità ai principi contabili.

Pertanto è stato dato esplicito indirizzo a tutti gli uffici dell'Ente di effettuare, in sede di predisposizione del rendiconto della gestione 2023, **una certosa rivisitazione dei conti, facendo emergere tutte le passività sommerse, l'eventuale presenza di crediti inesigibili o prescritti e tutti i fattori di squilibrio rilevati.**

Da tale analisi è emersa la necessità di ricorrere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dall'art. 243 -bis, ter e quater del TUE, non essendoci state le condi-



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

COMMISSIONE STRAORDINARIA

zioni per un ripiano ordinario del disavanzo di amministrazione risultante dal rendiconto 2023.

Con Deliberazione di questa Commissione Straordinaria, munita dei poteri del Consiglio comunale n. 20 del 7 agosto 2024 l'Ente, si è avviata l'adesione alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, per come prevista e come già detto nella precedente relazione annuale disciplinata dall'art. 243-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000. Nel termine perentorio stabilito dal comma 5 dell'art. 243 bis del TUEL, in data 05 novembre 2024 con propria deliberazione n. 26 C.C. è stato deliberato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale della durata di anni venti, corredato del parere dell'organo di revisione economico – finanziario.

Nel piano economico finanziario deliberato, preliminarmente sono stati analizzati le cause e i fattori di squilibrio, è stata determinata la massa passiva, con una descrizione puntuale delle componenti che la costituiscono, ossia il disavanzo di amministrazione e i debiti fuori bilancio e successivamente sono state definite le misure di risanamento.

Come è noto la Commissione per la Stabilità finanziaria degli enti locali è chiamata ad effettuare la necessaria istruttoria anche sulla base delle Linee guida deliberate dalla Sezione delle autonomie della Corte dei Conti e redige una relazione finale, con gli eventuali allegati, che è trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti. Spetta adesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti deliberare sull'approvazione o sul diniego del piano, valutandone la congruenza ai fini del riequilibrio.

Il piano è stato licenziato dalla medesima Commissione per la Stabilità finanziaria degli enti locali nella seduta del 26.03.2025.

Inoltre sono state incrementate le aliquote e le tariffe delle imposte locali nell'ambito dei limiti massimi stabiliti dalla legge, così da garantire all'ente un sostanziale aumento delle entrate proprie ed avere la liquidità necessaria per pagare i debiti fuori bilancio.

A tutto ciò bisogna aggiungere che è stato avviato il procedimento di alienazione di immobili del patrimonio disponibile dell'Ente così da garantire proventi utili al riequilibrio economico finanziario pianificato.

Con deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del C.C. n. 8 del 30/04/2025 è stato approvato il DUP 2025/2027.

Con Delibera n. 70 del 07/05/2025 con i poteri di G.C. è stato approvato lo schema del bilancio di previsione per l'anno 2025 e del pluriennale 2025/2027.

Con deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del C.C. n.11 del 12/05/2025 è stato approvato il bilancio di previsione per l'anno 2025 e del pluriennale 2025/2027.

Con deliberazione della Commissione Straordinaria n. 74 del 14/05/2025 è stato approvato lo schema di rendiconto di gestione dell'esercizio 2024, che rappresenta il primo



COMUNE DI SCILLA
CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA
COMMISSIONE STRAORDINARIA

anno del piano di riequilibrio finanziario. Successivamente in data 21/05/2025 con propria Deliberazione n. 12, munita dei poteri del Consiglio Comunale e a seguito del parere favorevole del Revisore dei Conti, è stato approvato il Rendiconto finale della Gestione per l'anno 2024.

Il rendiconto di gestione 2024 presenta segni di miglioramento rispetto al rendiconto 2023. I dati più significativi sono rappresentati dagli equilibri di competenza e dal risultato di amministrazione. In particolare il risultato di amministrazione, che rappresenta una sintesi della gestione finanziaria dell'Ente alla fine dell'esercizio contabile, presenta un significativo miglioramento rispetto a quello previsto in sede di piano di riequilibrio.

Per cui è molto importante proseguire nel percorso tracciato da questa Commissione, ovvero effettuare un'attenta gestione delle risorse e un'adeguata programmazione finanziaria al fine di evitare il ripetersi di situazioni che potrebbero comportare conseguenze gravi per l'ente locale, tra cui il rischio di dichiarazione di dissesto finanziario.

Nell'allegato alla presente saranno riportati i dati sui tributi comunali in termini di accertamenti e di riscossioni alla data odierna

3. Servizio di polizia locale

Nell'ultimo periodo, per il raggiungimento degli obiettivi gestionali prefissati, sono proseguite, in un clima maggiormente collaborativo con la cittadinanza, proficue iniziative ed interlocuzioni finalizzate al mantenimento di un rapporto fiduciario, già rafforzato nel tempo, improntato su una prossimità fisica e amministrativa.

A tal proposito sono stati supportati enti ed associazioni del territorio e non, e, dunque, è stato possibile realizzare numerose manifestazioni che non solo hanno contribuito a realizzare un circolo virtuoso in termini di introiti per gli esercizi commerciali e pubblici della città, nonché per tutti gli operatori commerciali, ma hanno altresì veicolato un'immagine positiva ed accogliente del comune.

Sono state fronteggiate al meglio le manifestazioni – tra le altre, il giro ciclistico della Città Metropolitana - anche in concomitanza dell'esodo avvenuto in occasione delle festività primaverili (Pasqua, Pasquetta, 25 aprile, 1° maggio), essendo questa cittadina molto attrattiva dal punto di vista turistico sia nazionale che internazionale.

Inoltre, al fine di garantire all'ufficio finanziario dell'Ente dati attendibili per la predisposizione del documento contabile annuale, quale il bilancio di previsione e il bilancio pluriennale 2025-2027, è stata effettuata dal Servizio una compiuta e rigorosa ricognizione dei residui attivi e passivi per assicurare una stima ragionata ed orientata ai principi di prudenza delle entrate preventivate assolutamente rispondenti a concreti e reali risultati di fine esercizio.



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

COMMISSIONE STRAORDINARIA

Grande soddisfazione è il risultato ottenuto a seguito di nuova allocazione logistica della sede del Comando di Polizia locale, a seguito dell'avvenuta ristrutturazione di un vecchio ed inutilizzato immobile, situato in pieno centro storico. A tale riguardo i lavori di ristrutturazione e di riqualificazione dell'area sono stati garantiti da un unico finanziamento nell'ambito della congiunta realizzazione di una Centrale di controllo e monitoraggio del sistema di mobilità comunale ai fini del un rafforzamento di presidio impattante di legalità sul territorio comunale. Sono state, dunque, impiegate risorse sotto forma di contributi a fondo perduto, non gravando in nessun modo sulle finanze dell'Ente. Per la stagione estiva 2025, è stata effettuata la sostituzione dei parchimetri con macchine di nuova generazione, particolarmente performanti. Un investimento importante, alla luce della vocazione turistica del Comune stesso.

Un cenno infine alla importante e strategica attività di sopralluogo portata avanti dalla Polizia Locale unitamente ai settori tecnici dell'Ente che ha consentito sia una continua e continuativa lotta alle speculazioni edilizie, ma anche una puntuale ricognizione, con avvio dei relativi procedimenti anche a danno di terzi, di numerosi edifici che minacciano crollo.

L'attività di vigilanza è stata rivolta alla prosecuzione delle attività ispettive implementate dalla Polizia Locale nei confronti degli esercizi di affittacamere/bed and breakfast, sia in termini di cessazione di attività, sia in termini di emersione degli esercizi abusivi o non in regola con i tributi locali: un'attività questa svolta in sinergia con l'Ufficio tecnico comunale e l'Ufficio tributi.

In un contesto finanziariamente complesso, la polizia locale, al pari di tutte le altre articolazioni dell'Ente, ha reso i servizi demandati, sia mediante le ordinarie attività, sia con mirate azioni finalizzate ad estirpare comportamenti diffusi illegali (abusi edilizi, occupazioni abusive di suolo pubblico comunale e demaniale, ecc.) contribuendo fattivamente all'opera di ripristino delle condizioni di legalità particolarmente compromesse in numerosi settori oggetto di controllo della polizia locale medesima.

4. SETTORE AMMINISTRATIVO

4.1 Il contenzioso connesso ai procedimenti relativi ai fatti attinenti allo scioglimento.

Come accennato in premessa, la Commissione si è insediata a seguito dell'operazione denominata "Nuova Linea", un'operazione di forte contrasto alla criminalità organizzata operante nell'ambito del Comune di Scilla.

Il procedimento derivante dall'Operazione c.d. "Nuova Linea", ha visto nel suo sviluppo la formazione di quattro distinti processi. Infatti, dal procedimento principale (quello ordinario) sono nati ulteriori tre distinti procedimenti, talora per la scelta da parte degli im-



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA
COMMISSIONE STRAORDINARIA

putati di riti alternativi e, in altra parte, per problematiche attinenti a difetti di notifica. Ad oggi, quindi, il Comune di Scilla risulta costituito in quattro differenti giudizi.

I giudizi amministrativi che hanno coinvolto il Comune di Scilla sono, naturalmente, trattandosi di Ente locale, diversi e attinenti agli ambiti più disparati della materia. Cionondimeno, il tema che ha visto maggiormente occupato il Comune è quello dei giudizi attinenti alle **revoche di concessioni ed autorizzazioni** rilasciate dal Comune a seguito ed in conseguenza ai risultati dell'operazione di polizia c.d. "Nuova Linea". Anche in questa sede si è deciso di intraprendere un'azione processuale incisiva, dando mandato all'avvocato unico del Comune di Scilla di resistere nei giudizi avverso e per l'annullamento delle informazioni interdittive nonché dei consequenziali provvedimenti adottati dall'Ente.

Come già illustrato nella precedente relazione, il numero delle cause pendenti del Comune di Scilla risulta particolarmente cospicuo, così come il numero delle richieste di pagamento avanzate dai legali e dai comuni cittadini nei confronti dell'Ente.

La situazione di disavanzo economico-finanziario in cui versa il Comune di Scilla, e che ha indotto la Commissione Straordinaria a ricorrere alla procedura di riequilibrio finanziario prevista dall'art. 243 -bis, ter e quater del T.U.E.L., ha, inevitabilmente, interessato anche l'ambito del contenzioso legale.

Ciò ha portato, pertanto, ad un'attività volta ad addivenire, ove possibile, a delle soluzioni transattive con i legali, finalizzate alla riduzione degli oneri a carico dell'Ente derivanti dai medesimi giudizi, e a prevenire, nel contempo, il maturare di interessi di mora.

Soprattutto per quanto concerne le vertenze sui compensi professionali dei legali per l'attività svolta in favore dell'Ente, sono state avanzate due diversi tipi di proposte transattive.

La prima proposta prevede la liquidazione immediata del credito nella misura del 70 per cento del totale dell'importo dovuto, mentre la seconda offre la rateizzazione dell'intero importo del credito in tre rate a scadenza annuale.

Attualmente il contenzioso del Comune di Scilla risulta così articolato:

- nr. 10 processi pendenti innanzi al **Tribunale Civile di Reggio Calabria**
- nr. 4 processi pendenti innanzi alla **Corte d'Appello di Reggio Calabria**
- nr. 2 processi pendenti innanzi alla **Suprema Corte di Cassazione**
- nr. 19 processi pendenti innanzi al **Giudice di Pace di Reggio Calabria**
- nr. 7 processi pendenti innanzi alla **Corte di Giustizia Tributaria di primo grado**
- nr. 1 processi pendenti innanzi alla **Corte di Giustizia Tributaria di secondo grado**
- nr. 2 processi pendenti innanzi al **Tribunale Amministrativo Regionale di Reggio Calabria**
- nr. 1 processi pendenti innanzi al **Consiglio di Stato**
- nr. 1 **ricorso straordinario al Presidente della Repubblica**



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

COMMISSIONE STRAORDINARIA

Si rappresenta che numerosi procedimenti risultano essere stati definiti a favore dell'Ente e per gli stessi sono in corso le richieste di recupero di onorari liquidati in sentenza e relative spese di giudizio.

Per quanto concerne i **giudizi penali**, ove il Comune di Scilla si è costituito parte civile, risultano allo stato pendenti cinque procedimenti.

Alla presente si allega Report del contenzioso aggiornato alla data odierna.

ISTITUZIONE REGISTRO DEL CONTENZIOSO

Presso questo Ente è stato confermato l'utilizzo del Registro del Contenzioso avendo accertato i risultati positivi dell'anno 2024 (di costituzione del Registro) ottenuti in termini di trasparenza e snellimento dell'attività legale.

4.2 Il Personale

E' evidente che i dipendenti in servizio, come già detto in precedenza, sono insufficienti a far fronte alle complesse e innumerevoli situazioni in cui si dibatte l'Ente, atteso che la maggior parte del personale assunto a tempo indeterminato ha il profilo professionale di "Operatore" ex cat. A.

Si è proceduto, pertanto, in considerazione dell'assenza di personale qualificato ad approvare con deliberazione della Commissione Straordinaria (assunta con i poteri della Giunta Comunale) n. 138 in data 11 dicembre 2024 a rideterminare la dotazione organica ed adottare il Piano triennale dei fabbisogni del personale 2024-2026, nel quale, tra l'altro, sono state inserite le seguenti assunzioni (già programmate con il PIAO 2023-2025):

- Funzionario Tecnico dell'E.Q. (ex Cat. D - Istruttore direttivo tecnico)
- Istruttore amministrativo-contabile (ex Cat. C – Istruttore amministrativo contabile)
- Istruttore tecnico (ex cat. C – Istruttore tecnico)

La suddetta deliberazione è stata trasmessa alla Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali (COSFEL), per l'approvazione. La Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali con la decisione n. 297 del 17/12/2024, trasmessa in data 10/01/2025 ed acquisita al protocollo dell'Ente al n. 0000733 del 13/01/2025, ha approvato la deliberazione della Commissione Straordinaria (assunta con i poteri della G.C.) n. 138/2024 avente ad oggetto: "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024/2026 – Sezione 3 organizzazione e Capitale Umano – Sottosezione 3.3 Piano triennale dei fabbisogni del Personale. Rideterminazione dotazione organica. Adozione del Piano triennale dei Fabbisogni del Personale 2024/2026", **limitatamente alla rideterminazione della dotazione organica.**



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA
COMMISSIONE STRAORDINARIA

Pertanto, in mancanza di approvazione del Piano triennale del fabbisogno del personale, ad oggi, non si può procedere alle assunzioni di personale programmate, atteso che questo Comune non è stato ancora autorizzato a procedere all'assunzione, come previsto dall'art. 243 del D.L.vo n. 267/2000.

A seguito del pensionamento di una figura "D" nell'ambito dei servizi sociali e del personale, con determinazione del Segretario Generale – nella qualità di Responsabile dell'Area Amministrativa n. 105 – R.G. n. 477 del 16/09/2024, è stata attuata una riorganizzazione dell'Area Amministrativa con l'individuazione, dei Responsabili dei servizi e degli uffici e dei procedimenti amministrativi, in relazione al quadro generale delle competenze e dei procedimenti amministrativi dell'Area Amministrativa, e nel rispetto delle declaratorie del CCNL di comparto.

In attuazione del PIAO 2024-2026 – Sottosezione 3.3.5 Formazione del personale, anche nel corso dei primi mesi dell'anno 2025 è stata garantita la prosecuzione della formazione del personale con periodici incontri in video-conferenza con il Nucleo di Valutazione in materia di prevenzione della corruzione.

Con deliberazione della Commissione Straordinaria (assunta con i poteri della Giunta Comunale) n. 144 del 30/12/2024 è stata approvata l'ipotesi del nuovo Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Scilla, adeguato alle modifiche intercorse nel 2023 al D.P.R. n. 62/2013. Alla prima fase dell'approvazione della bozza preliminare del Codice da parte della Commissione Straordinaria è stata attivata da parte del Segretario generale – RPCT la seconda fase relativa al processo partecipativo aperto a tutti i portatori di interessi interni ed esterni all'Ente.

Preso atto che non sono pervenute osservazioni, la terza fase è stata attivata con la trasmissione della bozza preliminare del Codice di comportamento al Nucleo di Valutazione per l'acquisizione del parere obbligatorio. Il documento definitivo è stato approvato con Deliberazione di questa Commissione Straordinaria (assunta con i poteri di G.C.) N. 24 del 24/02/2025.

E' stato avviato un percorso di informatizzazione e digitalizzazione dei vari servizi, in un contesto di collaborazione tra i Responsabili delle Aree e di responsabilizzazione del personale, che è in fase di completamento, in quanto l'Ente all'atto dell'insediamento di questa Commissione era privo totalmente di applicativi informatici ai sensi della legge vigente sulla digitalizzazione, come accennato in premessa.

Con Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri della G.C.) n. 5 del 15/01/2025, è stato approvato il Piano delle Azioni Positive 2025/2027 ai sensi della normativa vigente, in modo da consentire nei tempi strettamente necessari all'approvazione del piano di riequili-



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

COMMISSIONE STRAORDINARIA

brio finanziario, al vaglio della Corte dei Conti, l'assunzione delle figure già oggetto di precedenti procedure concorsuali definite.

Per far fronte alle criticità riscontrate nella gestione delle procedure relative allo Sportello Unico delle Attività Produttive, al fine di garantire il rispetto dei termini dei procedimenti, la semplificazione dei medesimi, una rapida soluzione di eventuali difficoltà interpretative, la massima attenzione alle esigenze dell'utenza, la trasparenza e l'efficacia dell'azione amministrativa, con deliberazione della C.S. (assunta con i poteri del C.C.) n. 3 del 15/01/2025, è stata approvata e successivamente sottoscritta la convenzione per l'attivazione e la gestione del SUAP in forma associata con il Comune di Cinquefrondi, denominato: "SUAP associato di Cinquefrondi capofila". Tale convenzione si è resa necessaria per garantire l'economicità della spesa di personale in convenzione e, soprattutto, per fronteggiare l'evasione di numerose pratiche che nel periodo estivo hanno un impatto notevole sull'ordinario andamento degli Uffici in "sotto-organico" e del personale interno.

A seguito delle dimissioni rassegnate da un professionista Esperto tecnico assunto con i Fondi del PNRR, si è proceduto all'avvio di nuova selezione, previo nulla-osta dell'Agenzia per la Coesione, di analogo professionista che ha assunto servizio in data 02/05/2025. A tutt'oggi, quindi, gli Esperti tecnici presenti presso questo Ente sono due.

4.3 Attività normativa – I Regolamenti comunali approvati

I Regolamenti approvati da questa Commissione Straordinaria negli anni 2023-2025 sono i seguenti:

- 1.Regolamento di Polizia Urbana – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri del C.C.) n. 81 dell'11/10/2023;
2. Regolamento per il servizio di autonoleggio con conducente – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri del C.C.) n. 84 del 18/10/2023;
- 3.Regolamento comunale delle procedure di concorso, selezione e accesso all'impiego – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri della G.C.) n. 95 del 22/11/2023;
- 4.Regolamento dell'armamento della Polizia Locale – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri del C.C.) n. 94 del 22/11/2023;
- 5.Regolamento per il servizio di Polizia Locale – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri del C.C.) n. 105 del 13/12/2023;
- 6.Modifica Regolamento comunale del nuovo canone unico patrimoniale – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri del C.C.) n. 4 dell'11/03/2024;
- 7.Regolamento per la disciplina delle procedure di compensazione dei tributi e delle entrate comunali – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri del C.C.) n. 5 dell'11/03/2024;



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

COMMISSIONE STRAORDINARIA

- 8.Regolamento per la disciplina delle procedure comparative per le progressioni verticali tra aree (art. 52, comma 1-bis, del D.L.vo n. 165/2001 e art. 13, commi 6-8, CCNL 16/11/2022) – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri della G.C.) n. 50 del 25/03/2024;
- 9.“Carta del Servizio Idrico Integrato” – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri della G.C.) n. 56 del 10/04/2024;
- 10.Regolamento per la gestione del servizio idrico integrato – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri del C.C.) n. 12 del 10/04/2024;
- 11.Regolamento per il conferimento di incarichi a soggetti esterni all'amministrazione – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri della G.C.) n. 59 del 15/04/2024;
- 12.Regolamento per la disciplina dell'orario di lavoro e delle assenze dal servizio del personale dipendente – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri della G.C.) n. 76 del 14/06/2024;
- 13.Regolamento recante la metodologia delle posizioni di elevata qualificazione nonché per la definizione dei criteri generali per il conferimento e la revoca dei relativi incarichi – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri della G.C.) n. 77 del 14/06/2024;
- 14.Modifica Regolamento di organizzazione del trasporto scolastico – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri del C.C.) n. 22 del 13/09/2024;
- 15.Regolamento per l'aggiornamento, la riscossione e l'affrancazione del canone di natura enfiteutica sui beni già appartenenti al demanio di uso civico dell'Ente – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri del C.C.) n. 23 del 09/10/2024;
- 16.Regolamento Generale delle Entrate – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri del C.C.) n. 30 del 02/12/2024;
- 17.Regolamento TARI – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri del C.C.) n. 31 del 02/12/2024;
- 18.Regolamento IMU – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri del C.C.) n. 32 del 02/12/2024;
- 19.Statuto dei diritti del contribuente – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri del C.C.) n. 33 del 02/12/2024;
- 20.Regolamento per l'applicazione dell'imposta di soggiorno – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri del C.C.) n. 36 dell'11/12/2024;
- 21.Regolamento disciplinante misure preventive per sostenere il contrasto dell'evasione dei tributi locali ai sensi dell'articolo 15 ter del Decreto – Legge 30 Aprile 2019, n. 34 così come modificato dalla Legge di conversione 28 Giugno 2019, n. 58 – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri del C.C.) n. 37 del 18/12/2024;
- 22.Ipotesi di aggiornamento del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Scilla – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri della G.C.) n. 144 del 30/12/2024;



COMUNE DI SCILLA
CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA
COMMISSIONE STRAORDINARIA

23. Piano Triennale della Prevenzione e della Trasparenza (PTPCT) – 2025/2027 – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri della G.C.) n. 5 del 15/01/2025;

24. Piano Triennale delle Azioni Positive 2025/2027 – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri della G.C.) n. 6 del 15/01/2025;

25. Nuovo Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Scilla, aggiornato al D.P.R. n. 81/2023 – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri della G.C.) n. 24 del 24/02/2025;

26. Regolamento per la gestione dei procedimenti disciplinari – Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri della G.C.) n. 56 del 14/04/2025.

4.4. Altre attività amministrative

PTPCT 2025-2027

Il Segretario Generale, nella qualità di Responsabile della prevenzione, della corruzione e della trasparenza, con avviso prot. n. 0024929 del 13/11/2024, pubblicato in pari data, ha avviato la procedura aperta di partecipazione per l'aggiornamento del **Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per il triennio 2025/2027**, invitando chiunque ritenesse di voler dare il proprio contributo al miglioramento del vigente PTPCT a presentare eventuali proposte di modifica e/o osservazioni.

Atteso che non sono seguite nei tempi assegnati, osservazioni al suddetto piano, il PTPCT è stato elaborato dal Segretario Generale – RPCT ed approvato da questa Commissione Straordinaria (assunta con i poteri della G.C.) n. 5 del 15/01/2025.

PIAO 2025-2027

Il documento organizzativo è in istruttoria in sinergia con l'Area Economico Finanziaria e il Nucleo di valutazione e a breve sarà proposta la sua approvazione.

SETTORE DEMOGRAFICO E SERVIZI E POLITICHE SOCIALI

Con decreto del Presidente della Repubblica del 19 marzo 2025, n. 27, sono state indette le elezioni comunali di domenica 25 e lunedì 26 maggio 2025.

Il Prefetto di Reggio Calabria, con Decreto prot. n. 0037180 del 28/03/2025, ha convocato per domenica 25 e lunedì 26 maggio 2025 i comizi elettorali per l'elezione diretta del Sindaco nonché per il rinnovo del Consiglio comunale del Comune di Scilla.

Parimenti, nella Gazzetta Ufficiale n. 75 dello scorso 31 marzo sono stati pubblicati i Decreti del Presidente della Repubblica con i quali sono stati indetti, per domenica 8 e lunedì 9 giugno 2025, i cinque referendum popolari abrogativi ex art. 75 della Costituzione, dichiarati ammissibili con sentenze della Corte Costituzionale n. 11, n. 12, n. 13, n. 14 e n. 15, in



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

COMMISSIONE STRAORDINARIA

data 20 gennaio - 7 febbraio 2025. Pertanto, l'Ufficio elettorale si è attivato ad assicurare gli adempimenti connessi alle dette consultazioni elettorali.

L'Ufficio dei servizi sociali continua ad essere impegnato nell'attività di assistenza e supporto al cittadino; tale servizio viene garantito dalla presenza settimanale di n. 1/2 unità proveniente dal Comune capofila dell'ambito di Villa San Giovanni.

Particolare importanza riveste la collaborazione con l'Autorità Giudiziaria che si occupa di minori.

ATTIVITA' CULTURALI

Il Comune di Scilla ha approvato il progetto "Attrattività dei Borghi", finanziato dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), programma con cui il governo intende gestire i fondi del Next Generation Eu.

Per quanto concerne l'attività dell'anno 2025, gli Uffici competenti sono impegnati alla programmazione degli eventi per l'estate 2025.

La splendida località di Scilla intrisa di storia, intrecci, mitologia, leggende e identità culturali è ormai sempre più meta di turismo e di visitatori che vogliono scoprire le bellezze del luogo e calcare il suolo di una delle località toccate dall'Odissea e non solo.

È stata, dunque, programmata l'installazione di una statua in bronzo, in versione fontana, con l'obiettivo di creare un'opera destinata a lasciare un segno duraturo nella memoria collettiva del luogo.

Il luogo prescelto per l'installazione è la Piazza San Rocco, cuore simbolico e punto nevralgico della vita cittadina, che grazie a questa iniziativa si arricchirà di un nuovo elemento identitario e culturale.

Nel territorio di Scilla sussistono problemi non indifferenti di mobilità che richiedono strategie di intervento appositamente dedicate alla sostenibilità delle forme di spostamento, volte principalmente alla riduzione del traffico veicolare privato, con conseguente deciso incremento della percentuale di utilizzo del trasporto pubblico; al fine di migliorare la qualità della vita, ponendo al centro le persone e la soddisfazione delle loro esigenze di mobilità attraverso un approccio trasparente e partecipativo che prevede il coinvolgimento attivo dei cittadini e di altri portatori di interesse fin dall'inizio del suo processo di formazione nonché nel corso dello sviluppo e dell'implementazione di quanto pianificato.

E' stato programmato, pertanto, l'acquisto di uno shuttle elettrico che possa trasportare i turisti e i cittadini dai micro parcheggi situati nella parte alta del paese all'ascensore che collega la Piazza centrale con la Marina di Scilla.

Un'altra particolarità del territorio scillese e la sua vastissima area che si estende dalla zona del mare fino ad arrivare alle vette più alte dell'Aspromonte.



COMUNE DI SCILLA
CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA
COMMISSIONE STRAORDINARIA

Data la peculiarità del terreno e il crescente interesse per l'escursionismo che contraddistingue la nostra società e il conseguente accresciuto movimento di camminatori e frequentatori di sentieri sul territorio, sarà prevista una rete organizzata di percorsi pedonali segnalati, per la fruizione alpinistica, escursionistica e specialmente turistica.

In questo senso si è pensato di qualificare il territorio dotandolo di adeguate reti sentieristiche.

Successivamente e in collaborazione con gli operatori economici sarà prevista la valorizzazione e digitalizzazione in modo mirato al patrimonio culturale e ambientale del borgo, con segnaletica toponomastica, *infopoint* e live webcam subacquee. Seguirà un ulteriore intervento concepito per incrementare la sicurezza sul territorio e al contempo, agevolare l'accesso ai servizi digitali da parte di cittadini e visitatori (*Smart Village*).

In alcune aree del paese verrà attivata una rete Wi-Fi gratuita, favorendo così una maggiore fruibilità degli spazi pubblici e contribuendo a delineare un'immagine di Scilla moderna, accogliente e connessa.

Per la realizzazione del sistema Smart Village, è già stato affidato l'incarico a TIM, azienda leader nel settore delle telecomunicazioni.

Saranno creati interventi mirati alla creazione di eventi e realizzazione di spazi co-working, in particolare incontri e convegni per la formazione di figure turistiche. Altri obiettivi degli interventi previsti sono la valorizzazione del territorio e il suo naturalistico e culturale materiale e immateriale attraverso la digitalizzazione, la narrazione e la messa in rete nella "Mappa delle Meraviglie" (rete nazionale) e nel "Land" (rete locale), in cui gli operatori economici e culturali entrano a far parte di entrambe le reti con innovativi strumenti di social marketplace con cui raggiungere nuovi target.

Sono in fase di revisione e rettifica gli accordi precedentemente sottoscritti, con l'obiettivo di risolvere le incongruenze emerse e di allineare gli stessi agli standard richiesti, in modo da garantire il raggiungimento degli obiettivi prefissati.

Tale processo di adeguamento è fondamentale per assicurare la piena efficacia delle azioni intraprese e la coerenza con le aspettative a lungo termine.

**PROGETTO PNRR – MIC3I2.1 - Attrattività dei borghi CUP:
F79I22000150006**

Il progetto è stato finanziato dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), programma con cui il Governo intende gestire i fondi del Next Generation Eu; strumento di ripresa e rilancio economico introdotto dall'Unione Europea per risanare le perdite causate dalla pandemia.

In relazione agli afflussi che hanno spesso differenziato le attrazioni turistiche nelle principali città d'arte, tanti piccoli centri storici italiani, offrono un enorme potenziale per



COMUNE DI SCILLA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

COMMISSIONE STRAORDINARIA

un turismo sostenibile alternativo, grazie al patrimonio culturale, la storia, le arti e le tradizioni che li caratterizzano.

Il suddetto progetto mira, dunque, a rafforzare lo sviluppo economico e sociale dei tanti piccoli Borghi italiani, creando un modello apposito per orientare il turismo verso flussi più sostenibili favorendo le visite verso luoghi meno conosciuti.

Attraverso il "Piano Nazionale Borghi", che stabilisce un programma di sostegno allo sviluppo economico e sociale delle zone svantaggiate, sono stati inseriti interventi volti alla valorizzazione del patrimonio storico, alla riqualificazione degli spazi pubblici aperti, alla realizzazione di piccoli servizi culturali anche a fini turistici.

In secondo luogo, sono stati favoriti la creazione e l'avviamento di nuovi itinerari e visite guidate.

In ultimo sono stati introdotti sostegni finanziari per le attività culturali, creative, turistiche, commerciali, agroalimentari e artigianali, volti a rilanciare le economie locali perfezionando i prodotti, i saperi e le tecniche del territorio.

Il valore complessivo del progetto ammonta a € 1.599.999,00, di cui spesi complessivamente ad oggi € 129.905,99 e si differenzia in interventi avviati dal Comune di Scilla e interventi in collaborazione con ulteriori partner e operatori economici.

Scilla, con la sua forte vocazione turistica, ha avviato il progetto con l'organizzazione di un programma estivo per la stagione 2023. Il successo dell'iniziativa ha portato alla sua naturale prosecuzione nell'estate scillese del 2024 così come nel 2025.

Un calendario ricco e svariato che ha animato il paese di Scilla con proposte culturali, artistiche, musicali, di richiamo nazionale a testimonianza della grande capacità propositiva e della vivacità scillese.

Le serate organizzate, nel corso di questi due anni, sono state suddivise maggiormente nel cuore del centro storico di Scilla, la piazza San Rocco e successivamente svolte anche nelle frazioni facenti parte del Comune: Favazzina, Melia e Solano.

Attualmente, gli uffici che curano il PNRR sono impegnati nella definizione e nell'allestimento del calendario per l'estate 2025.

Altri obiettivi degli interventi previsti sono la valorizzazione del territorio e il suo naturalistico e culturale materiale e immateriale attraverso la digitalizzazione, la narrazione e la messa in rete nella "Mappa delle Meraviglie" (rete nazionale) e nel "Land" (rete locale), in cui gli operatori economici e culturali entrano a far parte di entrambe le reti con innovativi strumenti di social marketplace con cui raggiungere nuovi target.

Attualmente, l'Ufficio PNRR è impegnato nella revisione e rettifica degli accordi precedentemente stabiliti, con l'obiettivo di risolvere le incongruenze emerse e di allineare gli stessi agli standard richiesti, in modo da garantire il raggiungimento degli obiettivi prefissati.



COMUNE DI SCILLA
CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA
COMMISSIONE STRAORDINARIA

Tale processo di adeguamento è fondamentale per assicurare la piena efficacia delle azioni intraprese e la coerenza con le aspettative a lungo termine.

Gli atti amministrativi prodotti vedono l'avvicendamento di n.3 RUP, tutti individuati nella figura del Segretario Comunale. Sono stati altresì oggetto di revisione i CIG, all'epoca dell'insediamento di questa C.S. acquisiti in maniera non conforme rispetto agli indirizzi propri del PNRR.

Anche i contratti di partenariato su indirizzo del Ministero della Cultura, sono stati oggetto di revisione e sono in corso di affidamento i singoli servizi e/o lavori che compongono il progetto generale "Attrattività Borghi". Si comunica che il conseguimento del target 2025 (conclusione di n. 6 sotto progetti) avrà scadenza il prossimo 30 giugno.

5. Conclusioni

Come ampiamente esposto, questa Commissione straordinaria ha profuso il massimo impegno, anche con una assidua presenza presso la sede municipale, al fine di lasciare in eredità alla futura amministrazione ordinaria un sistema improntato ai principi di legalità e trasparenza dell'azione amministrativa, correttamente implementato, efficiente e virtuoso.

E' stata, in particolare, svolta un' incisiva attività nel settore delle concessioni demaniali marittime, una delle principali ragioni del provvedimento di rigore ex art. 143 TUEL, caratterizzato da una grave "*mala gestio*" consistente in ripetute irregolarità ed illegittimità nelle procedure poste in essere dall'Ente.

L'ordine e il rigore ripristinati in tale importante settore, che per la sua rilevanza nell'economia del territorio è maggiormente esposto ai condizionamenti della criminalità organizzata, impedirà un inauspicato riproporsi della contiguità con quegli ambienti che ha determinato, tra l'altro, la cennata misura di rigore.

In tale ottica questa Commissione Straordinaria, come già evidenziato ed elencato al paragrafo "4.3", ha impresso un significativo impulso all'attività regolamentare mediante l'adozione di ben n. 26 Regolamenti Comunali, al fine di lasciare un assetto normativo a cui conformare l'attività amministrativa dell'Ente.

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA
(Surace – Regio – Fragomeni)

SCILLA, 26 MAGGIO 2025